



© Uradni list Republike Slovenije, 2012. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

35.077.3(497.4)(035)

KOVAČ, Polonca, 1971-

Upravno-procesne dileme o rabi ZUP. Del 2, 120 vprašanj iz prakse z odgovori in sodno prakso ter z uvodno študijo / Polonca Kovač, Iztok Rakar, Matjaž Remic. - 1. natis. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije, 2012. - (PPP : pravo pride prav)

ISBN 978-961-204-496-1

1. Rakar, Iztok 2. Remic, Matjaž

261446144

Urednica: dr. Polonca Kovač

Upravno-procesne dileme o rabi ZUP, 2. del

120 vprašanj iz prakse
z odgovori in sodno prakso
ter z uvodno študijo

dr. Polonca Kovač
dr. Iztok Rakar
mag. Matjaž Remic

Recenzenta:
prof. dr. Janez Čebulj
prof. dr. Tone Jerovšek

LJUBLJANA 2012

[VSEBINA]

Predgovor	15
Beseda recenzentov	19
Kratek življenjepis avtorjev	23
Regulacija in izvajanje upravnih postopkov – uvodna študija	25
1 Spreminjajoča se pojem in vloga javnega upravljanja in upravnih postopkov	26
1.1 Javno upravljanje in vladanje v sodobni družbi	26
1.2 Upravni postopki v sodobni upravi	28
1.3 Kontekst preučevanja upravnih postopkov	33
2 Od tradicionalne k sodobnejši vsebini upravnih postopkov	35
2.1 Razvoj javnega in zasebnega ter omejevanje absolutistične samovolje	35
2.2 Učinkovitost uprave	38
3 Varstvo temeljnih pravic strank v upravnih postopkih	40
3.1 Postopek kot pot za večjo predvidljivost in pravno varnost	40
3.2 Preplet procesnega in materialnega prava	42
3.3 Primerjalnopravna analiza temeljne ureditve ZUP v izbranih državah	48
4 Izročilo temeljnih načel v posamičnih upravnih zadevah	53
4.1 Ocena temeljnih načel ZUP z vidika dobre uprave	53
4.2 Bodoča regulacija (in izvajanje) upravnih postopkov	57
5 Sklepna beseda	61

1	Pojem upravne zadeve – kdaj se (ne) uporablja ZUP	63
1.1	Uvod s sodno prakso	63
1.2	Upravne zadeve in javni interes po (spreminjajoči se) področni zakonodaji	83
Primer 1:	Delegacija odločanja v javnopravnih razmerjih kot javno pooblastilo	83
Primer 2:	Odpoved pravici in izvršitev odločbe o pravici, določeni v javnem interesu	85
Primer 3:	Ukrepanje organa v javnem interesu, če področni predpis še ne velja oziroma ne velja več	87
Primer 4:	Opredelitev zadeve in pristojnosti po oceni stranke in ugotovitvah postopka	89
Primer 5:	Izdaja potrdila brez podlage v področnem zakonu	91
Primer 6:	Samostojnost upravnih organov pri uporabi in tolmačenju materialnega prava	92
Primer 7:	Ravnanje organa, če drug organ deluje brez pravne podlage	96
Primer 8:	Vpliv spremembe materialnega predpisa, ki ne daje več pravice, na odločbo	98
1.3	Prava pravna narava aktov po področnih predpisih kot odločb	101
Primer 9:	Pravna narava »potrdila« po področnem zakonu	101
Primer 10:	Odločanje v obliki dopisa, češ da ne gre za javno pooblastilo	103
Primer 11:	Status komisije in pravna narava njenih aktov po področnih predpisih	106
Primer 12:	Pravna narava neobveznega mnenja po področnem zakonu	108
1.4	Raba ZUP v upravnih in drugih javnopravnih zadevah	112
Primer 13:	Izključitev načel in pravil ZUP v področnem predpisu	112
Primer 14:	Ravnanje organa, če se hkrati vodita upravni in prekrškovni postopek	114
2	Pristojnost in pooblastila	119
2.1	Uvod s sodno prakso	119
2.2	Stvarna in krajevna pristojnost	125

Primer 15:	Odločba o podelitvi javnega pooblastila	125
Primer 16:	Stvarna pristojnost organov za odločanje v občini	127
Primer 17:	Izpodbijanje odločitve nadzorstvenega organa v kompetenčnem sporu	128
2.3	Uradne osebe	130
Primer 18:	Veljavnost pooblastila za odločanje uradne osebe ob prenehanju mandata predstojnika	130
Primer 19:	Dvakratno presojanje o izločitvi uradne osebe	131
Primer 20:	Izločitev uradne osebe ob ponovni prijavi v inšpekcijskem postopku	133
Primer 21:	Odločanje kolegijskega organa ob dopolnitvi vloge po seji	135
3	Lastnost in položaj stranke	137
3.1	Uvod s sodno prakso	137
3.2	Stranka	145
Primer 22:	Ali je stranka postopka lahko drug organ iste pravne osebe	145
Primer 23:	Ravnanje organa, če so zavezane stranke kot (so)lastniki v sporu glede lastnine ali je meja parcel v naravi nejasna	146
3.3	Stranski udeležene	149
Primer 24:	Povabilo organa (ne)zainteresiranemu stranskemu udeležencu k udeležbi v postopku ali neposredna vključitev v postopek	149
Primer 25:	Priznanje statusa potencialnemu stranskemu udeležencu, če glavna stranka umakne svojo zahtevo	152
3.4	Zastopniki	154
Primer 26:	Postavitev skrbnika za poseben primer zaradi smrti stranke ali stranskega udeleženca med postopkom	154
Primer 27:	Postavitev in delovanje skrbnika za poseben primer ob neznanem bivališču stranke v tujini	156
Primer 28:	Pravica do pritožbe pooblaščenca stranke zoper odločbo o postavitvi skrbnika poslovno nesposobni stranki	158
Primer 29:	Zastopanje v primeru sosporništva	161

4 Občevanje med organi in strankami ter drugimi udeleženci v postopku	165
4.1 Uvod s sodno prakso	165
4.2 Jezik, vloge in red v postopku	187
Primer 30: Ugotavljanje dovoljene rabe jezika narodne manjšine	187
Primer 31: Namestitev nabiralnika za sprejem vlog na stavbi organa	189
Primer 32: Izdaja odločbe na podlagi formalno nepopolne zahteve	190
Primer 33: Določitev roka za dopolnitev zahteve, če mora stranka predložiti odločbo drugega organa	192
Primer 34: Ravnanje z nepopolno vlogo, če področni predpis določa posebne roke	193
Primer 35: Dopolnitev nepopolne vloge po izteku prekluzivnega roka	194
Primer 36: Kdo v imenu pravne osebe kot stranke podaja pripombe na zapisnik organa in vlaga vloge	195
Primer 37: Začetek teka roka: od podpisa zapisnika ali od vročitve prepisa	198
Primer 38: Ravnanje organa, če ima stranka priznano pravico, o kateri naknadno sporoči spremembo merodajnih dejstev	199
4.3 Vabila in zapisnik	201
Primer 39: Dokazna vrednost ročno pisanega zapisnika	201
Primer 40: Pisanje zapisnika pri zaslišanju mladoletne osebe	203
4.4 Pregled dokumentov	204
Primer 41: Način posredovanja elektronskih kopij dokumentacije upravne zadeve in formalizacija kopij	204
Primer 42: Zahteva mladoletne osebe za pregled dokumentacije upravne zadeve	205
4.5 Vročanje	206
Primer 43: Iztek roka za fiktivno osebno vročitev na dela proste dneve ter vpliv na dokončnost, pravnomočnost in izvršljivost	206

Primer 44:	Ravnanje z odločbo, vročeno stranki, ki ji je bila med postopkom odvzeta poslovna sposobnost ...	207
Primer 45:	Sprememba odločbe po vročitvi zaradi vstopa pravnega naslednika	209
Primer 46:	Vročanje na delovnem mestu	210
Primer 47:	Vročanje dokumentov osebam v tujini	211
Primer 48:	Vročanje osebam, ki imajo zakonsko določeno prebivališče	214
Primer 49:	Veljavnost vročanja, če stranka pooblasti pooblaščenca šele med odpremo in vročitvijo	215
Primer 50:	Vročanje z javnim naznanilom na oglasni deski organa in na državnem portalu e-uprava	217
Primer 51:	Vročitev osebi, ki ni pooblaščenca za prevzem dokumenta	219
5	Začetek postopka na prvi stopnji in zahtevki strank	221
5.1	Uvod s sodno prakso	221
5.2	Začetek postopka	228
Primer 52:	Zavrženje zahteve s sklepom ali z negativno odločbo, če vložnik ne izpolnjuje pogoja za pridobitev pravice, ker ni stvarno legitimiran ...	228
Primer 53:	Začetek postopka, če je za odločanje pooblaščenih več teles	230
Primer 54:	Dopustnost vložitve nove zahteve, če je bil enak zahtevkov ob istih dejstvih že zavržen	231
Primer 55:	Ravnanje organa s pobudo za začetek postopka po uradni dolžnosti	232
Primer 56:	Zahteva za ugotovitev ničnosti sklepa o postavitvi izvedenca	234
5.3	Razpolaganje z zahtevki in postopki	236
Primer 57:	Združitev rešenega in ponovno uvedenega z novo uvedenim postopkom	236
Primer 58:	Možnost spremembe zahtevka ob že izdani odločbi o neposredno povezani obveznosti	237
Primer 59:	Ravnanje v postopku izdaje potrdila po posebnem ugotovitvenem postopku, če stranka zahtevo umakne	238

Primer 60:	Umik zahtevka pred začetkom upravnega postopka	239
Primer 61:	Ustavitev inšpekcijskega postopka ob vzporedno uvedenem prekrškovnem postopku	241
6	Ugotavljanje dejstev in dokazovanje	243
6.1	Uvod s sodno prakso	243
6.2	Ugotovitveni postopek	254
Primer 62:	Način seznanitve stranke z novimi dejstvi in dokazi med ugotovitvenim postopkom	254
Primer 63:	Vodenje posebnega ugotovitvenega postopka z ustno obravnavo v postopku po uradni dolžnosti, če ukrep ni potreben	255
Primer 64:	Dolžnost preverjanja anonimne prijave o neresničnih podatkih v zahtevi stranke in uradnih evidencah	256
Primer 65:	Izvajanje ustne obravnave na zahtevo stranke	257
Primer 66:	Uporaba snemalnih naprav pri procesnih dejanjih	258
Primer 67:	Procesna upravičenja odvetnika na ustni obravnavi	260
Primer 68:	Izdaja negativne odločbe – seznanitev in možnost izjave stranke	261
Primer 69:	Ravnanje organa, če predhodno vprašanje ni rešeno v dveh mesecih	262
Primer 70:	Prekinitev postopka zaradi presoje ustavnosti podzakonskega predpisa	264
Primer 71:	Prekinitev postopka na predlog nasprotnih strank in ravnanje organa ob neupoštevanju zavezane stranke za izvedbo njune poravnave	265
6.3	Dokazni postopek	267
Primer 72:	Veljavnost dokazov v upravnem postopku, če ugotovitve presežejo predmet dokazovanja ...	267
Primer 73:	Način odvzema dokaznih sredstev v upravnem postopku v povezavi s pravico stranke do kontrolne analize	268
Primer 74:	Pridobivanje podatkov iz uradnih evidenc tujih držav	269
Primer 75:	Način pridobivanja izjav prič v inšpekcijskem in prekrškovnem postopku	271

Primer 76:	Udeležba in pravice stranke pri zaslišanju priče ...	272
Primer 77:	Obravnava zaposlenih pri stranki kot predstavnikov stranke ali prič	274
Primer 78:	Ravnanje, če izvedenec brez krivde ne izdelava izvedenskega mnenja v roku	276
Primer 79:	Ravnanje uradne osebe v primeru nepopolnega predloga komisije	277
Primer 80:	Pravica izjaviti se ob naknadnem izvedenskem mnenju stranki v breme	278
Primer 81:	Pravna podlaga za posredovanje dokumentacije izvedencu	280
7	Izdaja odločbe in sklepa ob zaključku postopka na prvi stopnji ...	283
7.1	Uvod s sodno prakso	283
7.2	Zaključek postopka in sestavine odločbe ali sklepa	292
Primer 82:	Ustna odločba	292
Primer 83:	Ravnanje organa, če Ustavno sodišče RS razveljavi (določbe) zakon(-a) v nekončanih in obnovljenih postopkih	294
Primer 84:	Upravno ukrepanje ali le prekrškovne globe pri kršitvah področnih predpisov	296
Primer 85:	Rok za odločitev v ponovnem postopku, če ni mogoče pravočasno upoštevati navodil druge stopnje	300
Primer 86:	Dopustnost izdaje dopolnilne odločbe	301
Primer 87:	Razveljavitev začasne odločbe in izdaja glavne odločbe	303
Primer 88:	Možnost odprave napake v izreku odločbe	305
7.3	Stroški postopka	308
Primer 89:	Povračilo stroškov dediču izvedenca in izvedenčevemu pogodbeniku	308
Primer 90:	Upravna taksa za elektronske vloge	311
7.4	Dokončnost in pravnomočnost	312
Primer 91:	Datum vročitve oziroma datum izdaje akta pri ugotavljanju in potrjevanju dokončnosti in pravnomočnosti	312
Primer 92:	Odprava odločbe na pobudo stranke ob spremembi dejstev po pravnomočnosti	314

8	Izvrševanje odločb in sklepov	317
8.1	Uvod s sodno prakso	317
8.2	Izvršljivost in izpolnitveni rok	329
Primer 93:	Izvršljivost in pravnomočnost v primeru upravnega spora in revizije	329
Primer 94:	Izvršljivost začasne odločbe, izdane kot nujni ukrep v javnem interesu	332
Primer 95:	Določitev izpolnitvenega roka v dokončni odločbi, izvršljivi s pravnomočnostjo	334
Primer 96:	Najkrajši možni izpolnitveni rok (na primer v inšpekcijskem postopku)	336
Primer 97:	Določitev višine obveznosti na ob izdaji neznan dan vročitve odločbe	338
Primer 98:	Nastop izvršljivosti odločbe in začetek teka zamudnih obresti	339
Primer 99:	Odprava pomanjkljivega izreka v pravnomočni odločbi za njeno izvršbo	341
8.3	Javni interes za izvršbo in stvarna legitimacija v izvršbi	342
Primer 100:	Začetek in ustavitev izvršbe, če stranka izpolni obveznost	342
Primer 101:	Nov kraj izpolnitve obveznosti in sodna odločba kot poseg v upravno odločbo	345
Primer 102:	Vrsta izvršbe in pristojnost pri denarnih in nedenarnih obveznostih v isti zadevi	348
Primer 103:	Pristojnost v izvršilnem postopku pri prisilitvi z denarno kaznijo	349
Primer 104:	Izvršba ob prenosu stvarne legitimacije na drugo osebo po izvršljivosti	352
Primer 105:	Izvršba ob spremembi zakona, ki določa manj ali več obveznosti kot prej	354
Primer 106:	Izvršba zoper tujca	357
9	Upravno in sodno varstvo	359
9.1	Uvod s sodno prakso	359
9.2	Pritožba	373
Primer 107:	Določbe o pravnem varstvu v podzakonskem predpisu	373

Primer 108: Opredelitev enostavne upravne zadeve in zadeve manjšega pomena v povezavi z odpovedjo pravici do pritožbe	374
Primer 109: Dopolnitev pritožbe po poteku pritožbenega roka	375
Primer 110: Izpodbijanje odločbe s strani organa, ki naj bi jo izvršil	376
Primer 111: Nadomestni akt v primeru utemeljene pritožbe ...	378
9.3 Izredna pravna sredstva po ZUP	380
Primer 112: Vročitev prvotne odločbe predlagatelju pri dovoljeni obnovi postopka in priteg drugih stranskih udeležencev	380
Primer 113: Nova dejstva, nastala po izdaji odločbe	385
Primer 114: Odločanje o odpravi odločbe po nadzorstveni pravici in o pritožbi z eno odločbo	387
Primer 115: Ravnanje organa po razveljavitvi odločbe po nadzorstveni pravici	389
Primer 116: Pravne možnosti prvostopenjskega organa zoper odločitev drugostopenjskega organa	390
9.4 Upravni spor in drugo sodno varstvo	392
Primer 117: Odpoved pravici do tožbe v upravnem sporu	392
Primer 118: Izredna pravna sredstva po ZUP in vplivanje na rok za sprožitev upravnega spora	394
Primer 119: Ravnanje organa ob sočasno vodenih obnovi postopka in upravnem sporu	395
Primer 120: Pravica do pritožbe in sodnega varstva v primeru odločitve ministrstva kot prvostopenjskega organa	397
Literatura in viri	399
Kazalo kratic	407
Kazalo slik in preglednic	411
Stvarno kazalo	413